

ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการพนันออนไลน์*

ร้อยตำรวจเอก โอภาส คณะแพ่ง**

บทนำ

การพนันก่อให้เกิดปัญหากับผู้คนในสังคมมากมายจึงถูกมองว่าเป็นสิ่งที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือผิดศีลธรรมอันดีของประชาชน และก่อให้เกิดปัญหาต่างๆ ตามมา อาทิเช่น ปัญหาด้านอาชญากรรมก่อให้เกิดอาชญากรรมในรูปแบบต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นความผิดเกี่ยวกับลักทรัพย์ ความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย ก่อให้เกิดปัญหาด้านยาเสพติดไม่ว่าจะเป็นผู้เสพยาเสพติดให้โทษเพราะการเสียพนันหรือหมกมุ่นอยู่กับการพนันมากเกินไป ปัญหายาเสพติดเริ่มต้นจากการเป็นผู้เสพยาเสพติดให้โทษ จากนั้นพัฒนาขึ้นมากลายเป็นผู้ค้ารายย่อย ผู้ค้ารายใหญ่ และกลายเป็นผู้ค้ารายสำคัญในที่สุด นอกจากนี้การพนันยังก่อให้เกิด ปัญหาด้านครอบครัว คนในครอบครัวเกิดการทะเลาะเบาะแว้งเมื่อเล่นการพนันเสีย ทำให้ครอบครัวเดือนร้อนและสร้างความแตกแยกกับคนในครอบครัว กล่าวคือการพนันได้แพร่ระบาดไปยังกลุ่มเด็กเยาวชนและรวมถึงกลุ่มคนทำงานทั่วไป เช่น การพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลไม่ว่าจะเป็นการพนันทายผลฟุตบอลในประเทศและต่างประเทศ โดยเฉพาะการพนันทายผลฟุตบอลต่างประเทศที่เติบโตอย่างรวดเร็ว เพื่อพูนขึ้นตามการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ การพนันในสังคมดิจิทัลที่เปลี่ยนสภาพไปไม่จำกัดเฉพาะรูปแบบหรือวิธีการเล่น มีการศึกษาพบว่าตั้งแต่ปี พ.ศ. 2553 มีจำนวนคนเล่นพนันทายผลบอลสูงกว่าล้านคน มีเงินหมุนเวียนตลอดปีสูงถึง 38,005 ล้านบาท และปัญหาอันเกิดจากการพนันดังกล่าวข้างต้นยังขยายวงกว้างออกไปส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง กล่าวคือ ค่านิยมของสังคมไทยมองว่าคนเล่นการพนันไม่ใช่คนเลว ถ้าเล่นเพื่อความสนุกสนาน สร้างความสัมพันธ์ในชุมชน หรือเล่นเพื่อเสี่ยงโชค แต่กลุ่มที่เป็นปัญหาจริงๆ คือ “นักพนัน” เป็นคนไม่ดี เป็นคนที่หมกมุ่นหรือใช้เวลาส่วนใหญ่เพื่อการเล่นพนันแสวงหาที่จะเล่นพนันตลอดเวลาทุกรูปแบบ ซึ่งในแต่ละชุมชนจะมีกลุ่มที่เป็นปัญหาหรือเรียกว่า “นักพนัน” ไม่กี่คน กระแสการเล่นพนันทายผลฟุตบอลที่กระจายสู่สังคมวัยรุ่น เยาวชน นักศึกษาและบุคคลทั่วไปอย่างรวดเร็ว และพบว่านักศึกษาที่เล่นพนันทายผลฟุตบอลส่วนใหญ่สามารถรับผิดชอบผลการเรียนได้ มีเพียงบางกลุ่มที่ได้รับผลกระทบ เพราะเล่นพนันเกินรายได้ ทำให้มีปัญหาหนี้สิน ต้องนำเวลามหาเงินใช้หนี้พนัน และบางรายมีปัญหาถูกทวงหนี้แบบนอกระบบ ซึ่งในสังคมไทยยังมีความเห็นไม่ตรงกันในประเด็นที่ว่า การพนันถูกกฎหมายหรือไม่ ฝ่ายหนึ่งซึ่งเป็นฝ่ายสนับสนุนให้

*บทความนี้เรียบเรียงจากสารนิพนธ์ เรื่อง “ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการพนันออนไลน์” ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต ปีการศึกษา 2561

**นักศึกษาลัทธิศาสตรมหาบัณฑิต สาขานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต

มุมมองว่า จากสถานการณ์โลกที่เป็นจริงการพนันในสังคมไทยมีอยู่ทั่วไป และในทางปฏิบัติก็ไม่มีทางป้องกันและปราบปรามหรือควบคุมได้ทั้งหมด ถ้าทำให้การพนันเป็นสิ่งที่ถูกต้องหรือเป็นธุรกิจที่ถูกกฎหมาย จะทำให้รัฐบาลเก็บภาษีจากการพนัน และลดทอนบทบาทของกลุ่มอิทธิพลต่างๆ ได้ ส่วนฝ่ายคัดค้านให้เหตุผลโต้แย้งว่า หากมองในแง่ของหลักศีลธรรม เห็นว่าการทำให้การพนันเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมายหรือเป็นธุรกิจถูกกฎหมาย มองว่าเป็นการสร้างความชอบธรรมและส่งเสริมการเล่นพนัน ทำให้คนเล่นพนันได้ง่ายขึ้นเป็นสิ่งมอมเมาประชาชน และผลกระทบทางลบของการพนันจะบานปลาย เช่น การเป็นหนี้ ละทิ้งงาน ขาดความรับผิดชอบ ภาวะครอบครัวแตกแยก และปัญหาอาชญากรรมในรูปแบบต่างๆ ดังกล่าวข้างต้น และที่สำคัญคือ สังคมไทยขาดประสบการณ์ ทำให้ขาดความเชื่อถือในการกำกับดูแลและคิดว่าระบบการทำงานของเจ้าหน้าที่บ้านเมือง โดยเฉพาะเจ้าพนักงานตำรวจและนักการเมืองยังไม่มีความพร้อม ตोकย้ำความเชื่อที่ว่า การแก้ปัญหาด้วยการทำสิ่งที่ผิดกฎหมายให้เป็นสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรมนั้นไม่ใช่การแก้ปัญหาที่ถูกต้อง การทำให้การพนันเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมายนับว่าเป็นสิ่งที่ไม่เหมาะสมกับสังคมไทย ไม่เป็นประโยชน์กับสังคมโดยรวม แต่จะให้ผลประโยชน์ส่วนตัวกับกลุ่มอิทธิพล ผู้ประกอบการ หรือนักการเมืองบางคนบางกลุ่มเท่านั้น จากอดีตที่ผ่านมาเคยมีนโยบายการหาเสียงเลือกตั้งของพรรคการเมืองบางพรรคว่า หากได้รับเลือกตั้งเป็นรัฐบาลแล้วจะดำเนินการทำให้การเล่นพนันบางประเภทหรือบางชนิดเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมายจากที่อยู่ใต้ดินสามารถนำขึ้นมาบนดินได้สามารถเล่นโดยชอบ นอกจากนี้ยังนำเงินรายได้บางส่วนจากพนันมาเป็นรายได้ให้กับประชาชน ผู้เป็นรากหญ้าได้ นำมาบริหารพัฒนาประเทศได้หากบริหารจัดการให้เหมาะสม จนมีคนบางกลุ่มในสังคมไทยเห็นตรงกันข้ามว่า นโยบายดังกล่าวเป็นสิ่งมอมเมาประชาชน เกิดเป็นความขัดแย้งหรือความคิด และเกิดความเห็นต่างทางการเมือง จนในที่สุดแบ่งเป็นกลุ่มเป็นสีทางการเมือง จนกระทั่งส่งผลให้เกิดความวุ่นวายขึ้นทางการเมืองทำให้ประเทศกลับเข้าสู่วงจรอุบาทว์เกิดการรัฐประหารยึดอำนาจทางการเมืองขาดความเป็นประชาธิปไตย ประเทศชาติหยุดการพัฒนา ทำให้ต่างชาติขาดความเชื่อมั่นในการลงทุนในประเทศ เศรษฐกิจในประเทศตกต่ำ ประชาชนในประเทศได้รับความเดือดร้อนไปทุกหย่อมหญ้า ส่งผลกระทบโดยตรงต่อความมั่นคงของชาติ อีกประการหนึ่งหากมองให้ลึกซึ้งแล้วเรื่องการพนันยังกระทบต่อความความมั่นคงหรือความสัมพันธ์ระหว่างประเทศได้ เพราะเรื่องของความมั่นคง มิได้เป็นเพียงแค่เรื่องของพรมแดน และการทหารเท่านั้น การพนันยังส่งผลกระทบในระดับระหว่างประเทศได้ซึ่งก็เป็นอีกประเด็นหนึ่งที่ถูกหยิบยกมาถกเถียงกันในหมู่ผู้คนในสังคมไทย เกี่ยวกับการพนัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพนันออนไลน์ซึ่งกำลังเป็นที่นิยมเล่นกันอยู่ในปัจจุบัน เป็นที่ทราบกันดีว่าเว็บไซต์ต้นตอของการพนันออนไลน์ส่วนใหญ่มักจะอยู่ในต่างประเทศ และเรื่องระหว่างประเทศนั้นเป็นเรื่องละเอียดอ่อน ดังนั้น หากมองว่าเรื่องการพนันแม้จะเป็นความผิดที่มีโทษทางอาญาไม่รุนแรง แต่หากการดำเนินการนโยบายของรัฐในเรื่องระหว่างประเทศไม่ละเอียดอ่อนรอบคอบแล้ว อาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศได้ในที่สุด

ในอดีตก่อนยุคสมัยของการสื่อสารโทรคมนาคมสมัยใหม่ กิจกรรมการเล่นพนันมักเกิดขึ้นในสถานที่และเวลาเดียวกัน เช่น การเล่นการพนันในบ่อนกาสิโน (casino) หรือการเล่นการพนันม้าแข่ง เป็นต้น แต่ในปัจจุบัน กิจกรรมการเล่นการพนันได้ถูกพัฒนาให้สามารถเกิดขึ้นได้ในเวลาเดียวกัน แต่ต่างสถานที่โดยการพัฒนานั้นเริ่มต้นจากการแทงพนันทางโทรศัพท์ ซึ่งสถานที่ที่ผู้เล่นการพนันอยู่นั้น

เป็นคนละสถานที่กันกับการเกิดขึ้นของผลได้ผลเสียการพนัน เช่น การแทงพนันแข่งม้าผ่านทางโทรศัพท์ โดยรับชมผลพนันทางโทรศัพท์ และได้รับการพัฒนาเรื่อยมาจนกลายเป็นพนันออนไลน์

การพนันถือเป็นอีกหนึ่งกิจกรรมที่เกิดขึ้นในเกือบทุกสังคม วัฒนธรรมของหลายประเทศบนโลกใบนี้เองเช่นกิจกรรมอื่นทั่วไป กิจกรรมการพนันสามารถเกิดขึ้นได้ทุกที่ ทุกเวลา ที่มนุษย์ที่รักความเสี่ยงต้องการจะพนันผลของเหตุการณ์ที่กำลังจะเกิดขึ้น นิยามของการเล่นพนันนั้นมีความแตกต่าง ทั้งนี้ขึ้นกับแต่ละวัฒนธรรม อย่างวัฒนธรรมตะวันตกมักนิยมการเล่นพนัน คือ การวางเดิมพันเงินหรือสิ่งของที่มีมูลค่าต่อผลลัพธ์ที่ไม่แน่นอนของเหตุการณ์ใดเหตุการณ์หนึ่ง ซึ่งโดยมากจะเป็นเหตุการณ์ที่กำลังจะเกิดขึ้นในเวลาอันใกล้ แม้จะเป็นที่ยอมรับโดยทั่วกันว่ากิจกรรมการพนันนั้นก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบในวงกว้าง แต่ก็มิอาจปฏิเสธว่ากิจกรรมนี้ได้รับการยอมรับมากขึ้นในหลายสังคม

การพนันออนไลน์มีวิธีการเล่นที่หลากหลายแตกต่างกันออกไปทั้งการเล่นไพ่ การแข่งขันฟุตบอล บาสเกตบอล หายผลสลากกินรวบ มวย และอีกจำนวนมากมายและวิธีการที่สามารถกำหนดอัตราต่อรองให้ผู้เล่นสามารถพนันขึ้นต่อเข้าได้เสียในการทายผลนั้น ด้วยเหตุที่การพนันก่อให้เกิดปัญหาหลายประการ การพนันจึงถูกสังคมส่วนใหญ่มองว่าเป็นสิ่งที่ผิดศีลธรรมและก่อให้เกิดปัญหาให้กับสังคม สังคมจึงจัดให้การพนันเป็นสิ่งต้องห้ามเป็นเหตุให้เกิดการออกกฎหมายควบคุมการพนันขึ้นมา

ประเทศต่างๆหลายประเทศประสบปัญหาในการควบคุมการเล่นการพนันออนไลน์ เพราะการพนันออนไลน์นั้นนอกจากก่อให้เกิดปัญหาในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพนันแล้ว ยังส่งผลกระทบต่อเนื่องไปถึงธุรกิจอื่น เช่น ธุรกิจให้บริการบัตรเครดิตอีกด้วย บางประเทศยอมให้การพนันออนไลน์เป็นกิจกรรมที่ถูกกฎหมาย เพื่อให้ง่ายต่อการควบคุม ในขณะที่บางประเทศยังคงดูเหมือนจะมีนโยบายในการจัดการพนันประเภทนี้อย่างไร้ทิศทาง

สำหรับประเทศไทย การพนันออนไลน์ยังไม่มีบทบัญญัติไว้ชัดเจน แต่สามารถจัดอยู่ในประเภทการพนันที่ผิดกฎหมายตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 แต่ยังไม่สอดคล้องกับรูปแบบการพนันที่บัญญัติไว้ ในปัจจุบันจะเห็นได้ว่าพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 นั้นแบ่งประเภทการพนันไว้เป็นการเล่นตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ คือการเล่นตามบัญชี ก. เป็นการเล่นในลักษณะที่ห้ามเด็ดขาด การเล่นตามบัญชี ข. เป็นการเล่นที่สามารถขออนุญาตเล่นได้ การเล่นที่ให้อำนาจและการเล่นอื่นใด ซึ่งเป็นการเล่นที่ไม่มีกฎหมายหรือกฎกระทรวงระบุชื่อไว้ นอกจากนี้ยังได้บัญญัติถึงบุคคลผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด คือผู้เล่น ซึ่งรวมถึงผู้จัดการเล่นด้วย และผู้จัดให้มีการเล่น ซึ่งหมายถึงเจ้าสำนัก หรือเจ้ามือ แต่อย่างไรก็ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ได้บัญญัติไว้ในสมัยที่ยังไม่มีความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศเช่นในปัจจุบัน การพนันออนไลน์จึงมิได้ถูกบัญญัติไว้ให้เป็นความผิดไว้โดยเฉพาะ

อย่างไรก็ตาม แม้พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ได้ถูกแก้ไขเพิ่มเติมในหลายประการเพื่อให้สอดคล้องกับเหตุการณ์ปัจจุบัน แต่ยังมีปัญหาในความไม่ชัดเจน ยังมีความคลุมเครือและไม่เหมาะสมในบางประเด็น ประกอบกับยังมีปัญหาการปรับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดทางคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550 และพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดทางคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2560 เกี่ยวกับการเล่นการพนันออนไลน์จึงมีปัญหามากมายหลายประการ ดังนี้

ความหมายของการพนัน

บทบัญญัติของกฎหมายมิได้นิยามความของการพนันไว้โดยตรง แต่ได้มีนักนิติศาสตร์หลายท่าน ได้ให้คำนิยามและความหมายของการพนันแตกต่างกันออกไปรวมทั้งความหมายตามคำวินิจฉัยของศาลฎีกา บทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ได้กล่าวถึงลักษณะการพนันเอาไว้ ได้แก่ มาตรา 4 ทวิ วรรคสองบัญญัติว่า “คำว่า “การเล่น” ให้ความหมายรวมถึงตลอดถึงการทายและการทำนายด้วย” ซึ่งแสดงว่าการพนันในกฎหมายนี้รวมถึงการขึ้นต่อดูด้วย และในมาตรา 5 บัญญัติว่า “ ผู้ใดจัดให้มีการเล่นซึ่งตามปกติย่อมจะพนันเอาเงินหรือทรัพย์สินอย่างอื่นแก่กัน” หรือมาตรา 9 บัญญัติว่า “ การเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่น”แสดง ความหมายของการพนันว่า จะต้องมีการเล่นที่มีลักษณะได้หรือเสียเงินหรือทรัพย์สินกันในตัว ศาลฎีกาได้วินิจฉัยการเล่นที่เป็นการพนันไว้ว่าจะต้องมีลักษณะที่ผู้เล่นเสี่ยงต่อการได้และเสีย

ความหมายของการพนันออนไลน์

การพนันออนไลน์ คือ การเล่นการพนันโดยใช้อินเทอร์เน็ต โดยการพนันออนไลน์นั้นได้ถูกพัฒนามาจากการเล่นตามบ่อนคาสีโน ที่มีเกมส์พนันออนไลน์ต่างๆ ให้กับผู้เล่นได้เลือกเข้าไปใช้บริการอยู่มากมาย เช่น เกมส์คาสีโน,แทงบอลออนไลน์,หวยออนไลน์, การเล่นโป๊กเกอร์ออนไลน์, การพนันด้านกีฬา ,การเล่นบิงโกออนไลน์ และเกมส์อื่นๆ ที่ถ่ายทอดสดโดยตรงมาจากบ่อนคาสีโนช่วยให้ผู้เล่นรู้สึกเหมือนปลอดภัยและมั่นคงสูง ซึ่งการเล่นพนันออนไลน์ นั้น ผู้เล่นสามารถเล่นได้ผ่านทางอินเทอร์เน็ตโดยใช้วิธีสื่อสาร หรือส่งข้อความผ่านคลื่นวิทยุ ทางโทรศัพท์ หรือผ่านระบบต่างๆ หรือวิธีอื่นใดที่มีลักษณะคล้ายกัน

การพนันออนไลน์ (Online Gambling) หรือเว็บไซต์ที่เปิดให้มีการเล่นพนันออนไลน์เปิดเมื่อยี่สิบกว่าปีที่ผ่านมา คาสีโนออนไลน์ (Online Casinos) หรือการเล่นการพนันบ่อนออนไลน์ต่างจากการเล่นพนันในบ่อนจริงอยู่มากเดียว ที่เห็นชัดเจนคือการมีปฏิสัมพันธ์กันระหว่างผู้เล่นกับเจ้ามือมีน้อยมากหรือไม่มีเลยด้วยซ้ำ จริง ๆ แล้ว คาสีโนหรือการพนันในบ่อนออนไลน์ไม่มีเจ้ามือจริง ๆ คอมพิวเตอร์จะควบคุมเกมส์ทั้งหมด คนที่เคยผ่านการเล่นการพนัน เช่น โป๊กเกอร์ (Poker) หรือแบล็คแจ็ค (Blackjack) ทั้งในบ่อนจริงและออนไลน์จะเห็นชัดว่ามีความต่างคือเล่นออนไลน์จะรู้สึกว่าจะไร ๆ คือ เกมส์ มันเร็วกว่าเล่นกันตัวเป็น ๆ เพราะการเล่นพนันออนไลน์ไม่มี การพูดคุย สนทนา หรืออะไรที่มาขึ้นจึงห่วยให้เกมส์ช้าลงเหมือนเล่นในบ่อนจริง ๆ

ในปัจจุบันมีเกมส์หลากหลายรูปแบบให้เลือกไม่ว่าจะเป็นสล็อตแมชชีน (Slot Machine) ที่ใส่กราฟฟิกและเอฟเฟคต่าง ๆ ให้ได้อารมณ์เหมือนกับการได้โยกสล็อตแมชชีนของจริง หรือ แบล็คแจ็ค (blackjack) ผู้เล่นต้องมีการตัดสินใจเกี่ยวกับการเลือกไพ่เหมือนการเล่นของจริงซึ่งก็มีผลต่อการได้เสียของแต่ละเกมส์จริง ๆ

ลักษณะของการเล่นพนันออนไลน์

ลักษณะของการเล่นพนันทั่วไป ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ไม่มีบทบัญญัติของคำว่าการเล่นพนันไว้ชัดเจน แต่มีบัญญัติไว้ในมาตรา 4 ทวิ วรรคสอง ว่า การเล่นในวรรคก่อนให้หมายความถึงการเล่นทายและการทำนายด้วย จะเห็นลักษณะของการพนันทั่วไปนั้นมีความหมายกว้างมากไม่มีความหมายในลักษณะเฉพาะหรือคุณสมบัติเฉพาะตัว จึงทำให้หาลักษณะเฉพาะของการเล่นพนันออนไลน์ได้ยากมาก แต่ก็เป็นที่เข้าใจกันในสังคมในสภาวะการณ์ในปัจจุบันว่า ลักษณะของการ

เล่นพนันออนไลน์คือการพนันโดยผ่านเครือข่ายระบบอินเทอร์เน็ตโดยใช้วิธีการสื่อสารที่ห่างกันโดยระยะทางหรือส่งผ่านคลื่นความถี่วิทยุ ทางโทรศัพท์ หรือผ่านระบบต่างๆ หรือวิธีการอื่นใดที่มีลักษณะคล้ายกัน

ประเภทของการพนันออนไลน์

ประเภทของการพนันตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 จำแนกออกได้เป็น 3 ประเภท คือ

1.ประเภทตามบัญชี ก.ได้แก่ การพนันอันระบุไว้ตามบัญชี ก.ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอันร้ายแรงอื่นใดที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้ปัจจุบันการพนันตามบัญชี ก.มีทั้งสิ้น 28 ชนิด ดังกล่าว ซึ่งเป็นประเภทที่ห้ามมิให้มีการอนุญาตจัดให้มีการเล่น แต่หากรัฐพิจารณาเห็นว่า ณ สถานที่ใดสมควรจะอนุญาตภายใต้บังคับเงื่อนไขใดๆ ให้มีการเล่นชนิดใดได้ก็ให้ออกเป็นพระราชกฤษฎีกา

2.ประเภทตามบัญชี ข.ได้แก่การพนันอันระบุไว้ตามบัญชี ข.ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอันใดซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้ปัจจุบันการพนันตามบัญชี ข. มี 28 ชนิด ดังกล่าว ซึ่งเป็นประเภทที่กฎหมายอนุญาตให้เล่นได้ โดยจะต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต และ

3.ประเภทอื่น ได้แก่ การพนันที่นอกเหนือจากการพนันตามที่ระบุไว้ในบัญชี ก.และบัญชี ข. ซึ่งมีได้ระบุชื่อหรือวิธีการเล่นไว้ในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 และไม่มีลักษณะคล้ายกับการพนันตามบัญชี ก.และบัญชี ข.การพนันตามที่กล่าวมานี้จะขออนุญาตให้เล่นได้ ก็ต่อเมื่อมีกฎกระทรวงระบุชื่อและเงื่อนไขไว้แล้ว หากยังไม่มีการระบุชื่อและเงื่อนไขไว้ก็จะอนุญาตให้เล่นไม่ได้

ประเภทของการพนันการพนันออนไลน์จึงกล่าวได้ว่า คือ การเล่นการพนันตามประเภทที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 โดยใช้วิธีการเล่นผ่านระบบอินเทอร์เน็ต ซึ่งการเล่นนั้นที่เป็นการเสี่ยงโชคโดยอาศัยผลหรือเหตุการณ์อย่างหนึ่งอย่างใดที่ยังไม่แน่นอนเป็นข้อแพ้ชนะกันและมุ่งประสงค์เอาเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อย่างอื่นแก่กันจากการเล่นโดยใช้อินเทอร์เน็ตหรือโดยวิธีสื่อสารที่ห่างกันโดยระยะทาง หรือส่งข้อความผ่านคลื่นวิทยุ ทางโทรศัพท์ หรือผ่านระบบต่างๆ หรือวิธีอื่นใดที่มีลักษณะคล้ายกัน หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือการการพนันบนอินเทอร์เน็ต หมายถึง การเล่นเอาเงินหรือสิ่งของโดยอาศัยความฉลาด ความชำนาญ เล่ห์เหลี่ยม ไหวพริบ และฝีมือรวมทั้งโชค ซึ่งอาศัยเหตุการณ์ในอนาคตที่ไม่แน่นอน โดยมีการรวบรวมการเล่นในรูปแบบต่างๆ มาไว้เครือข่ายคอมพิวเตอร์ที่เชื่อมต่อกันระบบ WAN และสามารถควบคุมพื้นที่ไปได้ทั่วโลก การพนันบนอินเทอร์เน็ตในปัจจุบัน สามารถจำแนกออกได้ 4 ประเภท คือ ประเภทผลลอตเตอรี่ออนไลน์ ประเภทการทายผลการแข่งขัน ประเภททายผลโปรแกรมพนันในลักษณะบ่อนกาสิโน และการจัดให้มีการเล่น หรือรางวัลในการเสี่ยงโชค

สภาพบังคับของการพนันออนไลน์

ปัจจุบันสภาพบังคับของการพนันออนไลน์ยังไม่มีบทบัญญัติตามกฎหมายใดที่เกี่ยวข้อง กำหนดไว้ชัดเจน ไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 พระราชบัญญัติว่าด้วยการ

กระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550 ที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2560 สถาปบังคับหรือบทลงโทษตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ได้วางหลักไว้ ดังนี้

มาตรา 9 สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ และสวี่ป หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนหนึ่งคนใดนั้น ต้องส่งสลากให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตประทับตราเสียก่อน จึงนำออกจำหน่ายได้ถ้ายังมีได้รับอนุญาตให้มีการเล่นที่กล่าวไว้ในวรรคก่อน ห้ามมิให้ประกาศโฆษณาหรือชักชวนโดยตรงหรือทางอ้อมให้บุคคลใดๆ เข้าร่วมในการเล่นนั้น

มาตรา 9 ทวิ ห้ามมิให้ผู้ใดเสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งที่ออกจำหน่ายตามมาตรา 9 และที่ยังมิได้ออกรางวัลเกินกว่าราคาที่กำหนดในสลาก

มาตรา 10 วรรคหนึ่ง ทรัพย์สินพนันกันซึ่งจับได้ในวงการเล่นอันขัดต่อบทแห่งพระราชบัญญัตินี้หรือขัดต่อข้อความในกฎกระทรวงหรือใบอนุญาตซึ่งออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ริบเสียทั้งสิ้น เว้นแต่ทรัพย์สินซึ่งมิได้ออกรางวัล

มาตรา 12 ผู้ใดจัดให้มีการเล่น หรือทำอุบายล่อ ช่วยประกาศโฆษณาหรือชักชวนโดยทางตรงหรือทางอ้อมให้ผู้อื่นเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นซึ่งมิได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานหรือรับอนุญาตแล้วแต่เล่นพลิกแพลงหรือผู้ใดเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นอันขัดต่อบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวง หรือข้อความในใบอนุญาต ผู้นั้นมีความผิดต่อไปนี้

(1) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นตามบัญชี ก. หมายเลข 1 ถึงหมายเลข 16 หรือการเล่นตามบัญชี ข. หมายเลข 16 เฉพาะสลากกินรวบหรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันนี้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 3 เดือนขึ้นไปจนถึง 3 ปี และปรับตั้งแต่ 500 บาท ขึ้นไปจนถึง 5,000 บาท ด้วยอีกโทษหนึ่งวันแต่ผู้เข้าเล่นหรือเข้าพนันที่เรียกว่าลูกค้ำ ให้จำคุกไม่เกิน 3 ปี หรือปรับไม่เกิน 5,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(2) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปี หรือปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่ความผิดตามมาตรา 4 ทวิ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 1,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 13 ผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา 4 อันว่าด้วยการรับกลับคืนหรือรับซื้อ หรือแลกเปลี่ยนรางวัลนั้น มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 เดือน หรือปรับไม่เกิน 500 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 14 ผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา 8 มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับตั้งแต่ 50 บาท ขึ้นไปจนถึง 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 14 ทวิ ผู้ใดกระทำความผิด ต้องระวางโทษตามพระราชบัญญัตินี้เมื่อพ้นโทษแล้วยังไม่ครบกำหนดสามปี กระทำความผิดต่อพระราชบัญญัตินี้

(1) ถ้าโทษซึ่งกำหนดไว้สำหรับความผิดที่กระทำครั้งหลังเป็นโทษจำคุก และปรับ ให้วางโทษทัณฑ์

(2) ถ้าโทษซึ่งกำหนดไว้สำหรับความผิดที่กระทำครั้งหลังเป็นโทษจำคุก หรือปรับ ให้วางโทษทั้งจำทั้งปรับ

หากพิจารณาสภาพบังคับหรือบทลงโทษตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันแล้ว แม้จะเป็นกฎหมายเฉพาะแต่ก็มีปัญหาในแง่ตัวบทและการบังคับใช้หลาย

ประการ เช่น เนื่องจากพระราชบัญญัติการพนันไม่มีนิยามความหมายทั่วไปของการพนัน แต่ใช้วิธีกำหนดประเภทหรือชนิดของการพนันที่ต้องห้ามหรืออาจนุญาตได้ ทำให้กฎหมายไม่สามารถปรับเปลี่ยนไปตามพัฒนาการของการพนันรูปแบบใหม่ และทำให้เกิดปัญหาการตีความว่าการพนันบางอย่างที่ไม่ได้กำหนดไว้ในบัญชีจะเป็นการพนันที่ต้องห้ามหรือไม่และมีผลต่อเนื่องไปถึงเรื่องของสภาพบังคับหรือเรื่องโทษด้วย ประเด็นสำคัญสภาพบังคับหรือบทลงโทษตามพระราชบัญญัติการพนันดังกล่าว มิได้กล่าวถึงโทษของการเล่นพนันออนไลน์ว่า หากมีการเล่นพนันออนไลน์แล้วจะรับโทษหนักขึ้นอย่างไร ข้อสังเกต สภาพบังคับหรือโทษตามร่างพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.... มีการกำหนดหรือโทษในกรณีผู้ใดจัดให้มีการเล่นหรือการพนันอันฝ่าฝืนมาตรา 6 วรรคหนึ่ง มาตรา 7 หรือมาตรา 12 โดยใช้วิธีการสื่อสารที่ต่างกันโดยระยะทางหรือส่งข้อความ ผ่านคลื่นความถี่วิทยุ ทางโทรศัพท์ หรือผ่านระบบต่างๆ หรือวิธีอื่นใดที่มีลักษณะคล้ายกันต้องระวางโทษ เป็นสองเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น (มาตรา 36) ซึ่งวิธีการเล่นดังกล่าวอาจเทียบเคียงได้กับสภาพบังคับของการพนันออนไลน์

ปัญหาการปรับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 กับกรณีการพนันออนไลน์ หรือประเภทของการพนันออนไลน์ **ประเภทหรือชนิดของการพนันไม่ทันสมัยและขาดความชัดเจน**

พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ที่มีใช้บังคับกับการเล่นพนันในปัจจุบันคือ พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ดังที่กล่าวในบทที่ 3 ซึ่งจะเห็นได้ว่ากฎหมายดังกล่าวมีความล้าหลังอยู่มาก อีกทั้งในปัจจุบันการพนันหลายอย่างที่ถูกระบุไว้ในบัญชี ก. และบัญชี ข. ได้ยกเลิกการเล่น หรือได้มีการเปลี่ยนชื่อหรือปรับเปลี่ยนวิธีการเล่น ประกอบกับความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีทำให้การเล่นพนันกระทำได้ง่าย และมีรูปแบบการเล่นที่มากขึ้น การจัดแบ่งประเภทหรือชนิดของการพนันตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ล้าสมัยและขาดความชัดเจนหลายประการ กล่าวคือมิได้มีการแก้ไขปรับปรุงใด ๆ เลยตั้งแต่กฎหมายนี้เริ่มใช้บังคับในปี พุทธศักราช 2478 จนถึงการใช้เพิ่มเติมครั้งล่าสุดในปี พ.ศ.2505 ตาม พ.ร.บ.การพนัน (ฉบับที่ 8) พ.ศ. 2505

ประการแรก การกำหนดบัญชีการเล่นพนันแนบท้ายพระราชบัญญัตินี้มีความไม่เหมาะสมในหลายกรณี ตัวอย่างการเล่นพนันที่ในบัญชี ก.ที่ไม่มีความจำเป็นจะต้องบัญญัติไว้แล้ว เช่น หว่ย ก.ข. โป่ป่น โป่กำ ถั่ว จัวยี่กั ไฮโลว์ น้ำเต้าทุก ๆ อย่าง ฯลฯ ซึ่งปัจจุบันนี้มีการพนันประเภทหรือชนิดใหม่ๆ ที่เกิดขึ้นมากมายตามความเจริญของเทคโนโลยีซึ่งสามารถนำมาเล่นพนันออนไลน์ได้และถือเป็นความผิดตามกฎหมาย แต่ยังไม่มียกกฎหมายออกมาควบคุมหรือป้องกันและปราบปรามโดยตรงกับชนิดและประเภทของการพนันออนไลน์ดังกล่าว

ประการที่สอง การจัดทำเป็นบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ สองบัญชีคือ บัญชี ก. และบัญชี ข. นั้น มีความสับสนบางครั้งแยกไม่ออกว่าควรอยู่ในบัญชี ก.หรือ บัญชี ข.เช่นกาพนันทายผลฟุตบอลซึ่งมีแนวฎีกาจำนวนมากหลายแนวบางครั้งบอกว่าอยู่ในบัญชี ก.บางครั้งบอกอยู่ใน บัญชี ข.เช่น กรณี การพนันทายผลฟุตบอลส่วนใหญ่เจ้าพนักงานได้ฟ้องผู้กระทำความผิดคนละบทกฎหมาย ทำให้เกิดความลักลั่นในการบังคับใช้กฎหมาย ตัวอย่างคำพิพากษาศาลฎีกาที่ 2653/2544 ศาลตัดสินว่าเป็นการเล่นที่คล้ายคลึงกับบัญชี ข.หมายเลข 3 โดยศาลอธิบายว่า สำหรับข้อหาเล่นการพนันทายผลฟุตบอลโลก โจทก์บรรยายฟ้องว่า จำเลยเป็นผู้จัดให้มีการเล่นทายผลฟุตบอลโลก อันเป็นการเล่นที่มีลักษณะคล้าย

กับการเล่นพนันซึ่งในบัญชี ข.หมายเลข 3 และ ศาลฎีกาตัดสินว่า การเล่นพนันทายผลฟุตบอลเป็นความผิดตามมาตรา 4 ทวิ เนื่องจากเป็นการเล่นอื่นใด นอกจากที่กล่าวในมาตรา 4 และมีใช้การเล่นที่ระบุชื่อและเงื่อนไขไว้ในกฎกระทรวง จึงเป็นความผิดตามมาตรา 4 ทวิ (คำพิพากษาฎีกาที่ 1762/2544 และ ฎีกาที่ 7711/2544) ซึ่งไม่สอดคล้องกับแนวทางการบัญญัติกฎหมายการพนันของหลายประเทศ แม้แต่ประเทศที่พัฒนาแล้วที่ส่งเสริมให้มีธุรกิจพนัน ก็ได้บัญญัติกฎหมายในลักษณะนี้ อย่างไรก็ตาม การเสนอให้เพิ่มเติมการพนันชนิดใหม่ๆ ในบัญชีที่สามารถอนุญาตได้คือ บัญชี ข. อาจเป็นสิ่งที่ไม่เหมาะสม เพราะอาจสร้างผลกระทบทางสังคมและประชาชนในวงกว้าง

ประการที่สาม แนวทางการกำหนดบัญชี ก.และบัญชี ข.ตามกฎหมายพนันฉบับปัจจุบัน มีปรัชญาหรือแนวคิดที่แตกต่างกันอย่างสิ้นเชิงกับพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2473 กล่าวคือ กฎหมายการพนัน พ.ศ. 2473 จะบัญญัติให้การพนันในบัญชี ก.เป็นการพนันที่ห้ามอนุญาตให้เล่นอย่างเด็ดขาด ไม่มีข้อยกเว้นใดๆ หากจะมีการอนุญาตแล้วจะต้องแก้ไขพระราชบัญญัติเท่านั้น ในขณะที่ พ.ร.บ.การพนัน พุทธศักราช 2478 กำหนดให้บัญชี ก.เป็นบัญชีที่สามารถอนุญาตให้มีการเล่นได้ โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกาอนุญาตให้มีการเล่นชนิดใดชนิดหนึ่งเป็นกรณี ๆ ไปตามมาตรา 4 วรรคแรก ดังนั้น บัญชี ก.จึงมิใช่การห้ามเล่นโดยเด็ดขาด

จากปัญหาที่ได้กล่าวมา จึงควรให้มีการแก้ไขกฎหมายการพนันเพิ่มเติมรูปแบบการพนันประเภทใหม่เพิ่มขึ้น เช่น การพนันทายผลการแข่งขันกีฬาต่าง ๆ ในบัญชี ก.หรือบัญชี ข. นั้น เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาในปัจจุบัน

ปัญหาการบัญญัตินิยามศัพท์ “การพนัน” และถ้อยคำที่เกี่ยวข้อง

จากการศึกษาพบว่านิยามศัพท์คำว่า “การพนัน” หรือถ้อยคำที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 นั้น เห็นว่าการนิยามศัพท์เป็นสิ่งที่มีความจำเป็นหากจะมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายการพนัน โดยเฉพาะนิยามที่มีความสำคัญตามกฎหมาย ซึ่งจะช่วยให้การปรับใช้และการตีความกฎหมายชัดเจนมากขึ้นอย่างไรก็ดี การนิยามศัพท์ก็ยังคงมีความสำคัญรองลงมาจากการกำหนดชนิดหรือประเภทของการพนันเพราะเมื่อมีกฎหมายมีบทบัญญัติที่อุดช่องว่างกฎหมายไว้แล้ว หรือมีความชัดเจนในเรื่องประเภทของการเล่นพนันที่สามารถอนุญาตได้ ก็จะทำให้ปัญหาการใช้หรือการตีความกฎหมายมีไม่มากนัก แม้ว่าจะมิได้กำหนดเรื่องการเล่นพนันทายผลฟุตบอล หรือการพนันออนไลน์ แต่ก็ถือว่าเป็นการพนันดังกล่าวผิดกฎหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่สามารถออกใบอนุญาตได้ตาม พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 มาตรา 4 ทวิ ซึ่งศาลฎีกาได้มีแนวคำวินิจฉัยในเรื่องนี้อยู่แล้ว

ปัญหาการปรับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 ที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2560 กับกรณีการพนันออนไลน์หรือวิธีการเล่นการพนันออนไลน์

การพนันออนไลน์หรือเรียกกันว่าการเล่นพนันผ่านระบบอินเทอร์เน็ต โดยวิธีการสื่อสารที่ห่างกันโดยระยะทาง หรือส่งข้อความ ผ่านคลื่นความถี่วิทยุ ทางโทรศัพท์ หรือผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ต่างๆ หรือวิธีอื่นใดที่มีลักษณะคล้ายกัน มิได้มีฐานความผิดเฉพาะไว้โดยตรงในพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดทางคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550 ที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2560 มีเพียงบางมาตรการที่อาจนำมาปรับใช้ในการควบคุมการพนันออนไลน์ได้ เช่น ตามมาตรา

14 เป็นความผิดกรณี ข้อโกงประชาชนผ่านระบบคอมพิวเตอร์ การเข้านำและการส่งต่อซึ่งข้อมูลเท็จ ข้อมูลปลอม ข้อมูลที่กระทบต่อความมั่นคง ข้อมูลลามกเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ มาตรา 15 เป็นกรณี ผู้ให้บริการเครือข่ายอินเทอร์เน็ต หรือผู้ให้บริการเว็บไซต์รู้เห็นเป็นใจ หรือยินยอมให้ผู้กระทำความผิด กระทำผิดตามมาตรา 14 ต้องรับผิดเช่นเดียวกับผู้กระทำความผิด เว้นแต่ ผู้ให้บริการจะพิสูจน์ได้ว่า ตนเองได้ปฏิบัติตามประกาศของรัฐมนตรีในการ ระวัง หรือนำออก ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ที่เป็น ความผิดตามมาตรา 14 แล้ว ผู้ให้บริการไม่ต้องรับโทษ แต่หากผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต หรือผู้ ให้บริการเว็บไซต์ มิได้รู้เห็นเป็นใจ หรือยินยอมกับผู้กระทำความผิดตาม มาตรา 14 ก็ไม่มีความผิด และ กรณีมาตรา 20 วิธีการสั่งระงับการทำให้แพร่หลายหรือลบข้อมูลคอมพิวเตอร์นั้นออกจากระบบ คอมพิวเตอร์หรือที่เรียกว่า การปิดกั้น (Block) เว็บไซต์ ซึ่งเป็นอำนาจสืบสวนสอบสวนของพนักงาน เจ้าหน้าที่และพนักงานสอบสวนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ ความผิดการพนันออนไลน์ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ไม่มี บัญญัติไว้ ซึ่งเห็นควรบัญญัติเพิ่มเติมการพนันออนไลน์ไว้ในพระราชบัญญัติการพนันโดยตรง

ปัญหาที่เกิดขึ้นสืบเนื่องมาจากการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศหรือเครือข่ายอินเทอร์เน็ตคือ การบัญญัติกฎหมายในฐานะที่เป็นกระบวนการแก้ปัญหของสังคมประการหนึ่งนั้นไม่เท่าทันกับ เทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งการบัญญัติกฎหมายเพื่อแก้ปัญหาใดๆ ก็ตามมักเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นภายหลัง การเกิดขึ้นของปัญหาโดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาทางด้านเทคโนโลยีซึ่งเป็นปัญหาที่ซับซ้อนและส่วน ใหญ่เป็นปัญหาทางเทคนิค แม้ว่ากฎหมายจะสามารถปรับใช้กับกรณีเหล่านี้ได้ก็ตาม แต่ก็เป็นการ ปรับใช้ได้ในระดับหนึ่งเท่านั้น เนื่องจากกฎหมายเหล่านั้นเป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นในสมัยที่เทคโนโลยี ยังไม่มีความเจริญก้าวหน้าเทียบเท่ากับปัจจุบันนี้ อาจไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะป้องกัน ปราบปรามการพนันออนไลน์ จึงมีความสำคัญที่ต้องศึกษาว่าปัญหาที่เกิดขึ้นจากเทคโนโลยีสมัยใหม่ นั้นมีอย่างไรบ้าง

ตามพระราชบัญญัติราชพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560 มาตรา 20 (3) ได้วางหลักว่ามีสาระสำคัญดังนี้

“ในกรณีที่มีการทำให้แพร่หลายซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ ดังต่อไปนี้ พนักงานเจ้าหน้าที่โดยได้รับความ เห็นชอบจากรัฐมนตรีอาจยื่นคำขอพร้อมแสดงพยานหลักฐานต่อศาลที่มีเขตอำนาจขอให้มีคำสั่งระงับ การทำให้แพร่หลายหรือลบข้อมูลคอมพิวเตอร์นั้นออกจากระบบคอมพิวเตอร์ได้

(3) ข้อมูลคอมพิวเตอร์ที่เป็นความผิดอาญาตามกฎหมายเกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญาหรือกฎหมาย อื่นซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์นั้นมีลักษณะขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนและ เจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนั้นหรือพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้ร้อง ขอ” มาตรา 20 (3) เป็นเรื่องอำนาจสืบสวนสอบสวนของพนักงานเจ้าหน้าที่และพนักงานสอบสวน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ว่าด้วยเรื่องวิธีการระงับการทำให้ แพร่หลายหรือลบข้อมูลคอมพิวเตอร์นั้นออกจากระบบคอมพิวเตอร์หรือมาตรการการปิดกั้นเว็บไซต์ที่มี การทำให้แพร่หลายซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ที่เป็นความผิดอาญาตามกฎหมายเกี่ยวกับทรัพย์สินทาง ปัญญาหรือกฎหมายอื่น ซึ่งคำว่ากฎหมายอื่นในที่นี้ สามารถหรืออาจนำมาปรับใช้ในการควบคุม เกี่ยวกับการพนันออนไลน์ได้

การพนันออนไลน์ผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2560 หรือไม่

ประเด็นการกำหนดโทษผู้เล่นการพนันออนไลน์ ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 มีหลักการกำหนดโทษอาญาสำหรับผู้เล่น ดังจะเห็นได้จาก มาตรา 12 ผู้ใดเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นอันขัดต่อบทแห่งนี้หรือกฎกระทรวง หรือข้อความ ผู้ใดในใบอนุญาต ผู้นั้นมีความผิดต่อไปนี้ (1) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นตามบัญชี ก.หมายเลข 1.ถึงหมายเลข 16 หรือ การเล่นตามบัญชี ข. หมายเลข 16 เฉพาะสลากกินรวบ หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันนี้ต้องระวางโทษจำคุก ตั้งแต่ 3 เดือนขึ้นไปจนถึง 3 ปี และปรับตั้งแต่ 500 บาท ขึ้นไปจนถึง 5,000 บาท ด้วยอีกโทษหนึ่ง เว้นแต่ผู้เข้าเล่นหรือเข้าพนันที่เรียกว่าลูกค้ำ ให้จำคุกไม่เกิน 3 ปี หรือปรับไม่เกิน 5,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ...” และกรณีร่างพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.... ก็ยังคงเน้นหลักการเดิมที่กำหนดโทษผู้เล่นเป็นหลัก ไม่ได้เน้นกำหนดโทษสำหรับผู้ให้บริการเหมือนต่างประเทศ แม้ว่าจะกำหนดโทษแก่ผู้เล่นก็มักจะ เป็นโทษที่ไม่รุนแรง

มาตรา 14 (1) พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550 แก้ไขเพิ่มเติม ปี พ.ศ.2560 ได้วางหลักไว้ว่า ผู้ใดกระทำความผิดที่ระบุไว้ต่อไปนี้ ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินห้าปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(3) โดยทุจริต หรือโดยหลอกลวง นำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ที่บิดเบือน หรือปลอมไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน หรือข้อมูลคอมพิวเตอร์อันเป็นเท็จ โดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ประชาชน อันมิใช่การกระทำความผิดฐานหมิ่นประมาทตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 14 (1) เป็นการนำข้อเท็จจริงสู่ระบบคอมพิวเตอร์โดยมีเจตนาทุจริต หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือ ฉ้อโกงผู้อื่นผ่านระบบคอมพิวเตอร์นั่นเอง แต่การฉ้อโกงตามมาตรา 14 (1) ต้องเป็นการฉ้อโกงในลักษณะที่ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าสู่ข้อมูลที่หลอกลวงนั้นได้ จึงจะเป็นความผิด เช่น โพสต์ข้อความเท็จหลอกลวงให้เข้าเล่นการพนันออนไลน์ที่เปิดเป็นระบบสาธารณะก็อาจเป็นความผิดฐานนี้ได้ แม้การพนันออนไลน์ไม่มีฐานความผิดเฉพาะในพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550 ที่แก้ไขเพิ่มเติม ปี.พ.ศ.2560 ก็ตาม

ปัญหาบทกำหนดโทษสำหรับผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันออนไลน์

ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 มีการลงโทษทางอาญายู่ 3 ระดับ คือ โทษจำคุก โทษปรับ และโทษริบทรัพย์สิน ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 9 ตรี มาตรา 12 มาตรา 13 และ มาตรา 14 มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

มาตรา 9 ตรี ผู้ใดฝ่าฝืนตามมาตรา 9 ทวิ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 12 ผู้ใดจัดให้มีการเล่นหรือการทำอุบายล่อช่วยประกาศโฆษณา หรือชักชวนโดยทางตรงหรือทางอ้อมให้ผู้อื่นเข้าเล่น หรือเข้าพนันในการเล่น ซึ่งมีได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงาน หรือรับอนุญาตแล้ว แต่เล่นพลิกแพลง หรือ ผู้ใดเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นอันขัดต่อบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวงหรือข้อความในใบอนุญาต ผู้นั้นมีความผิดดังต่อไปนี้

(1) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นตามบัญชี ก.หมายเลข 1 ถึงหมายเลข 16 หรือการเล่นตามบัญชี ข. หมายเลข 16 เฉพาะสลากกินรวบ หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันนี้ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 3 เดือนขึ้นไปจนถึง 3 ปี และปรับตั้งแต่ 500 บาทขึ้นไปจนถึง 5,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(2) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปี หรือปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้น แต่ความผิดตามมาตรา 4 ทวิ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 1,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 13 ผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติ มาตรา 3 อันว่าด้วยการรับกลับคืนหรือ รับซื้อ หรือแลกเปลี่ยนรางวัลนั้น มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 เดือนหรือปรับไม่เกิน 500 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 14 ผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติ มาตรา 8 มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับ ตั้งแต่ 50 บาทขึ้นไปจนถึง 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ส่วนโทษรับทรัพย์สินในส่วนที่เกี่ยวกับทรัพย์สินพนันและเครื่องมือเล่นการพนันตามมาตรา 10 มีสาระสำคัญ ดังนี้

มาตรา 10 ทรัพย์สินพนันกันซึ่งจับได้ในวงการเล่นอันขัดต่อบทแห่งพระราชบัญญัตินี้หรือขัดต่อข้อความในกฎกระทรวงหรือใบอนุญาต ซึ่งออกตามพระราชบัญญัตินี้ให้รับเสียทั้งสิ้น เว้นแต่ทรัพย์สินซึ่งมิได้เอาออกพนัน เครื่องมือที่ใช้ในการเล่นนั้นให้ศาลมีอำนาจรับได้ตามกฎหมายลักษณะอาญาประกาศหรือเอกสารอย่างใดๆ อันมุ่งหมายให้เป็นการชักชวนผู้อื่นให้เข้าเล่นดังกล่าวไว้ใน มาตรา 9 วรรคสอง นั้น ตำรวจหรือกรมการอำเภอจะยึดและทำลายเสียก็ได้ ถ้าประกาศหรือเอกสารนั้นส่งไปทางไปรษณีย์ถึงผู้รับที่อยู่ในราชอาณาจักร เจ้าพนักงานไปรษณีย์จะยึดประกาศหรือเอกสารนั้นไว้ก็ได้ แต่เจ้าพนักงานไปรษณีย์ต้องแจ้งให้ผู้รับทราบถ้าผู้รับมีข้อโต้แย้งว่าประกาศหรือเอกสารนั้นมิได้เกี่ยวแก่การพนัน ผู้รับจะนำคดีไปฟ้องศาลภายในกำหนด 1 เดือน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งความจากเจ้าพนักงานไปรษณีย์ก็ได้ ถ้าผู้รับมิได้นำคดีไปฟ้องศาลก็ตีหรือเมื่อศาลสั่งยื่นการยึดนั้นก็ตี เจ้าพนักงานไปรษณีย์มีอำนาจทำลายประกาศหรือเอกสารที่ยึดไว้นั้นได้แต่เจ้าพนักงานไปรษณีย์จะเปิดซองหรือห่อออกดู โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรานี้ไม่ได้เว้นแต่จะมีเครื่องหมายภายนอกแสดงว่าในซองหรือในห่อนั้นมีสิ่งที่จะต้องรับและทำลายตามพระราชบัญญัตินี้

จากบทบัญญัติดังกล่าวข้างต้นจะเห็นได้ว่าเป็นการบัญญัติโทษทางอาญาต่อผู้กระทำความผิดไว้แต่เนื่องจากความผิดดังกล่าวมีการกำหนดโทษเพียงเล็กน้อย ซึ่งมีโทษสูงสุดตามมาตรา 12 (1) กล่าวคือ ระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 3 เดือนขึ้นไปจนถึง 3 ปี และปรับตั้งแต่ 500 บาทขึ้นไปจนถึง 5,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ดังนั้นในบางกรณีเมื่อมีคดีความขึ้นคดีอาจถึงที่สุดเพียงศาลชั้นต้นหรือศาลอุทธรณ์เท่านั้นและโทษจำคุกในบางกรณีศาลก็อาจสั่งให้มีการรอลงโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 56 ได้ ซึ่งยังไม่เหมาะสมและยังไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันซึ่งการพนันมีวิธีการเล่นหลากหลายวิธีพัฒนาไปตามความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศ ทำให้มีวิธีการเล่นพนันได้หลากหลายรูปแบบหรือที่เรียกกันว่าเป็นการพนันออนไลน์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต แต่มีข้อสังเกตว่า สภาพบังคับหรือโทษตามร่างพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.... มีการกำหนดหรือโทษในกรณีผู้ใดจัดให้มีการเล่นหรือการพนันอันฝ่าฝืนมาตรา 6 วรรคหนึ่ง มาตรา 7 หรือมาตรา 12 โดยใช้วิธีการสื่อสารที่ห่างกันโดยระยะทางหรือส่งข้อความ ผ่านคลื่นความถี่วิทยุ ทางโทรศัพท์ หรือผ่านระบบต่างๆ หรือวิธีอื่น

ใดที่มีลักษณะคล้ายกันต้องระวางโทษ เป็นสองเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น (มาตรา 36) ซึ่งวิธีการเล่นดังกล่าวอาจเทียบเคียงได้กับสภาพบังคับของการพนันออนไลน์

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

ปัญหาการพนันออนไลน์เกิดขึ้นเนื่องจากการพัฒนาการทางเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้มีการป้องกันและปราบปรามการพนันออนไลน์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ผู้ศึกษาจึงขอเสนอแนะและมาตรการต่างๆ ในการแก้ไขปัญหาการพนันออนไลน์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรการทางกฎหมายซึ่งผู้ศึกษาเห็นว่ามีคามจำเป็นที่จะต้องแก้ไขกฎหมายหรือร่างกฎหมายขึ้นมาใหม่ เพื่อให้การแก้ไขปัญหการพนันออนไลน์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จากการวิเคราะห์กฎหมายของไทยที่ใช้บังคับอยู่เห็นว่สามารถใช้บังคับกับการเล่นการพนันออนไลน์ได้ แต่จะเห็นได้ว่ากฎหมายดังกล่าวยังไม่เพียงพอต่อการป้องกันปราบปรามการกระทำความผิดที่ผู้กระทำได้มีการพัฒนารูปแบบโดยอาศัยเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ดังต่อไปนี้

1. กำหนดคำนิยามของการพนันออนไลน์

ควรเพิ่มคำนิยามใน มาตรา 3/1 ในพระราชบัญญัติการพนันฯ ดังนี้ “การเล่นพนันออนไลน์” หมายถึง การเล่นเอาเงินหรือทรัพย์สิน โดยอาศัยความชำนาญ เล่ห์เหลี่ยม ไหวพริบและฝีมือรวมทั้งโชค ซึ่งอาศัยเหตุการณ์ในอนาคตที่ไม่แน่นอน โดยมีการรวบรวมการเล่นในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งการทายผลการแข่งขันมาไว้ในเครือข่ายคอมพิวเตอร์ที่เรียกว่าอินเทอร์เน็ต

2. เพิ่มประเภทความผิดการพนันออนไลน์

ปัจจุบันยังไม่ได้มีการบัญญัตินิยามของคำว่าการเล่นพนันออนไลน์ ดังนั้น การพนันที่เล่นกันบนอินเทอร์เน็ตบางอย่างมีลักษณะรูปแบบเหมือนกับการเล่นในบัญชี ก.แต่มีชื่อเรียกไม่เหมือนกัน เช่น การพนันรูเล็ต ลักษณะคล้ายกับการเล่นไม้หมุนในบัญชี ก.หมายเลข 15 แต่มีชื่อในการพนันในลักษณะบ่อนคาสีโนก็มียชื่อเหมือนในบัญชี ก.ท้ายพระราชบัญญัติ เช่น บาคาร่า และสล็อตแมชชีน ในหมายเลขที่ 27 และ 28 ตามลำดับ แต่การพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตนั้น จากการศึกษาบางครั้งเจ้าพนักงานดำเนินการสั่งฟ้องคดีมีความผิดการพนันในมาตรา 4 เจ้าพนักงานบางแห่งหรือบางท้องที่ก็ดำเนินคดีสั่งฟ้องในมาตรา 4 ทวิ เพื่อให้มีความชัดเจนในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ควรเพิ่มข้อความเป็นมาตรา 4/1 ดังนี้ “การเล่นพนันออนไลน์ทุกประเภทไม่ว่าจะมีชื่อตรงกับการเล่นตามที่ระบุไว้ในบัญชี ก.หรือ บัญชี ข.ท้ายพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ให้ถือว่าเป็นการเล่นพนันตามที่ระบุในบัญชี ก”

3. เพิ่มบทสันนิษฐานการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันออนไลน์

การกระทำความผิดในการเล่นการพนันตามพระราชบัญญัติ พุทธศักราช 2478 มาตรา 5 ผู้จัดให้มีการเล่นการพนันที่ผิดกฎหมายมีความผิดฐานเป็นเจ้ามือ มาตรา 6 ผู้ใดอยู่ในวงการเล่นพนันถือว่าเป็นผู้เล่น แต่การพนันออนไลน์วงในการเล่นการพนันอาจอยู่คนละประเทศ ผู้เล่นคือผู้ที่เข้าไปในเว็บไซต์การพนัน เจ้ามือคือเจ้าของเว็บไซต์การพนันหรือตัวแทนเจ้าของเว็บไซต์ ดังนั้น เพื่อให้พระราชบัญญัติการ

พจน์ 2478 มีความชัดเจนสามารถนำไปใช้บังคับการพนันออนไลน์ได้ ควรเพิ่มข้อความเป็นมาตรา 51/1 และ 6/1 ดังนี้

มาตรา 5/1 ผู้ใดเป็นเจ้าของเว็บไซต์การพนันหรือเป็นตัวแทนของเจ้าของเว็บไซต์การพนันที่สามารถนำมาเล่นพนันเอาเงินหรือทรัพย์สิน ให้สันนิษฐานว่าผู้นั้นเป็นเจ้าของหรือรับกินรับใช้เพื่อเล่นเอาเงินหรือทรัพย์สินกัน และ

มาตรา 6/1 ผู้ใดลงทะเบียนและเข้าไปขอเปิดเว็บไซต์การพนันถูกต้องตามเงื่อนไขของเว็บไซต์การพนันใดๆ ให้สันนิษฐานว่าผู้นั้นเป็นผู้เล่นการพนันมีความผิดตามกฎหมาย

4. เพิ่มอัตราโทษสำหรับผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันออนไลน์

ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ไม่ได้แยกความผิดระหว่างความผิดฐานเป็นเจ้าของและฐานเป็นผู้เล่นไว้ เมื่อพิจารณาเจตนารมณ์ในการบัญญัติกฎหมายมีจุดประสงค์จะลงโทษเจ้ามือมากกว่าลงโทษผู้เล่น อีกประการหนึ่งโทษที่กำหนดไว้ในมาตรา 12 เพื่อจะลงโทษผู้กระทำความผิดการพนันมีโทษจำคุก ตั้งแต่ 3 เดือน ถึง 3 ปี และปรับตั้งแต่ 500 บาท ถึง 5,000 บาท นับว่าเป็นโทษที่ต่ำมากควรกำหนดบทลงโทษผู้กระทำความผิดให้สูงขึ้นเพื่อจะได้ไม่กล้าเล่นการพนันออนไลน์ ดังนั้น ควรเพิ่มบทอาญาโทษลงไปในมาตรา 12/1 โดยปรับปรุงบทลงโทษให้เหมาะสมกับลักษณะความผิด รายได้จากการเล่นพนัน และสอดคล้องกับประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 90 ที่บัญญัติว่า เมื่อการกระทำความผิดเป็นกรรมเดียวเป็นความผิดต่อกฎหมายหลายบทให้ใช้กฎหมายที่มีโทษหนักที่สุดลงโทษแก่ผู้กระทำความผิด มาตรา 91 ระบุว่า เมื่อผู้กระทำความผิดต่อกฎหมายหลายกรรมหลายบท ให้ศาลลงโทษผู้นั้นทุกความผิดแต่เมื่อรวมโทษทุกกระทงแล้ว โทษจำคุกไม่เกินกำหนดสิบปี สำหรับกรณีความผิดที่หนักที่สุด และมีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงไม่เกิน 3 ปี มาตรา 92 บัญญัติว่า ผู้ใดต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้ลงโทษจำคุก ถ้าได้กระทำความผิดซ้ำอีกในระหว่างที่ยังต้องรับโทษอยู่หรือภายในห้าปี นับแต่วันพ้นโทษ ศาลจะพิพากษาเพิ่มโทษที่จะลงแก่ผู้กระทำความผิดนั้นได้ หนึ่งในสามของโทษที่ศาลกำหนดสำหรับความผิดครั้งหลัง จากหลักกฎหมายดังกล่าว เห็นควรเพิ่มโทษผู้กระทำความผิดการพนันออนไลน์ ทั้ง 3 กลุ่ม ดังนี้

(1) กลุ่มผู้ประกอบการหรือเจ้ามือผู้รับกินรับใช้ ในมาตรา 12/1 กล่าวคือ ผู้ใดจัดให้มีการเล่นการพนันออนไลน์หรือเป็นผู้สนับสนุนจัดให้มีการเล่นมีความผิดฐานเป็นเจ้ามือลงโทษจำคุกไม่เกิน 3 ปี และปรับตั้งแต่ 100,000 บาทถึง 200,000 บาท ถ้าเป็นการกระทำความผิดในฐานความผิดเดียวกันซ้ำอีก ภายในเวลา 5 ปี นับจากวันพ้นโทษ ศาลพิพากษาเพิ่มโทษอีกหนึ่งในสามของโทษที่กำหนดในความผิดครั้งหลัง

(2) กรณีผู้เล่น ผู้ใดเล่นการพนันออนไลน์ มีความผิดอาญาต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 เดือน และปรับไม่เกิน 1,000 บาท ถ้าทำความผิดในฐานความผิดเดียวกันซ้ำอีก ภายในเวลา 5 ปี นับแต่วันพ้นโทษให้ศาลพิพากษาเพิ่มโทษอีกหนึ่งในสามของโทษที่กำหนดในความผิดครั้งหลัง และ

(3) กรณีเป็นเจ้าหน้าที่ทำผิดเสียเอง กำหนดให้ผู้ใดเป็นเจ้าหน้าที่มีอำนาจตามพระราชบัญญัติการพนันหรือผู้มีอำนาจบังคับใช้กฎหมาย เช่น เจ้าหน้าที่ตำรวจ ถ้ากระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันออนไลน์ให้กำหนดโทษเป็นสองเท่าที่ได้กำหนดไว้สำหรับความผิดฐานนั้น เช่น เป็นเจ้ามือลงโทษจำคุกไม่เกิน 5 ปี และปรับตั้งแต่ 200,000 บาท ถึง 400,000 บาท

บรรณานุกรม

- กนกศักดิ์ แก้วเทพ. อุตสาหกรรมการพนันในสหรัฐอเมริกา. ใน **อุตสาหกรรม การพนันไทย อังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และมาเลเซีย**. เชียงใหม่: สำนักพิมพ์ตรีสิน, 2543.
- คณาธิป ทองรวีวงศ์ และคณะ. รายงานฉบับสมบูรณ์ โครงการกรอบในการติดตามการพัฒนาและ บังคับใช้กฎหมายในการควบคุมการพนันผ่านช่องทางออนไลน์ (สัญญาเลขที่ NHF 16/2560) จัด เศรษฐบุตร. **กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการ ยืมฝากทรัพย์ เก็บของในคลังสินค้า ประนีประนอมยอมความ การพนันขั้นต่อ**. กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2492.
- จิรศักดิ์ พรหมทอง และพนัส ทศนียานนท์. อังยี่: องค์การนอกกฎหมายและองค์กรอิทธิพล. **วารสารอัยการ ปีที่ 4 เล่มที่ 39 (มีนาคม 2524): 22-35.**
- ชุมพล โลหะชาละ. คำอธิบาย การพนันชนิดต่างๆ ที่ขึ้นสู่ศาล, ใน **อนุสรณ์ในงานพระราชทานเพลิงศพ พลตำรวจตรีสุวิทย์ โสถิทัต**. กรุงเทพมหานคร:โรงพิมพ์อักษรสัมพันธ์, 2524.
- ไทยรัฐออนไลน์.ข่าวออนไลน์ [ออนไลน์].2557.เข้าถึงได้จาก
:http://www.thaXirat.co.th./content/433770 [3 กรกฎาคม]2561
- นรเทพ บุญเก็บ. มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต วิทยานิพนธ์ปริญญา มหาบัณฑิตสาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2548.
- นวนน้อย ตรีรัตน์. ประสบการณ์การจัดการธุรกิจการพนันในประเทศอังกฤษและออสเตรเลีย และ มาเลเซีย. ใน **อุตสาหกรรม การพนันไทย อังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และ มาเลเซีย**. เชียงใหม่: สำนักพิมพ์ตรีสิน, 2543.
- ประภาษ วณิกเกียรติ. **คำบรรยายกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการ ยืมฝากทรัพย์ เก็บของใน คลังสินค้า ประนีประนอมยอมความ การพนันขั้นต่อ** . กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2495.
- พงศธร ศรีสาคร สุชาติพิ ยูทโยธิน, “การพนันบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (ONLINE GAMBLING) : ศึกษาเปรียบเทียบระหว่างกฎหมายไทยและกฎหมายอังกฤษ , รายงานการศึกษอาบรม หลักสูตรกฎหมายธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ณ ควีนแมรี มหาวิทยาลัยลอนดอนเสนอ สำนักงานยุติธรรม 2557.
- มัทยา ศรีพนา. แนวทางบริหารจัดการการพนันออนไลน์ **วารสารสำนักเลขาธิการวุฒิสภา 3, 19 (ตุลาคม 2556) : 1-20**
- มานิช สุทธิวัฒนฤพติ. คำอธิบายประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการ ยืมฝาก ทรัพย์เก็บของในคลังสินค้า **ประนีประนอมยอมความ การพนันขั้นต่อ**. กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2530.
- ยีน ภูสุวรรณ. **พจนานุกรมคอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ต**. กรุงเทพมหานคร: บริษัท เอ็ม เอ เอช พรินต์ติ้ง จำกัด, 2546.
- ราชบัณฑิตยสถาน. **พจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.2554 เฉลิมพระเกียรติ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554**. พิมพ์ครั้งที่ 1: กรุงเทพฯ: ศิริวัฒนาอินเตอร์พริ้นท์, 2556.
- รุ่งโรจน์ รื่นเรืองวงศ์. การพนัน, **วารสารกฎหมายจุฬาลงกรณ์**. พฤษภาคม 2544.

วัชร ทานะวงศ์. มาตรการในการป้องกันและควบคุมการเล่นพนันบนอินเทอร์เน็ต, **วารสารนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยนเรศวร**

วิชญ วงศ์สินศิริกุล. การพนันบนอินเทอร์เน็ตหายนะตัวใหม่ของสังคมไทย **เศรษฐกิจการพนัน**. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์ร่วมด้วยช่วยกันอ่าน, 2547.

วิชญ วงศ์สินศิริกุล. รายงานการวิจัยโครงการเกมพนันออนไลน์ หายนะเกมที่ต้องควบคุม [ออนไลน์]. 2555. เข้าถึงได้จาก
http://www.dpu.ac.th/economics/upload/content/files/workofTeacher/gambling_research_file-2012-03-23_14-38-06.pdf [2 มกราคม 2559].

ศูนย์ข้อมูล & ข่าวสืบสวนเพื่อสิทธิพลเมือง (TCIJ). **ข่าวเจาะ: การพนัน เผยพนันออนไลน์พุ่ง 20% เงินสะพัดทั่วโลก 3 หมื่นล้าน** [ออนไลน์], แหล่งที่มา
<http://tcijthai.com/tcijthai/view.php?ids=3246> (21.10.2556)

สมพร พรหมหิตาธร. **คู่มือกฎหมายการพนัน**. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์ร่วมด้วยช่วยกันอ่าน, 2547.

สังศิต พิริยะรังสรรค์. บ่อนการพนันสังคมไทย. ใน **เศรษฐกิจการพนัน**. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์ร่วมด้วยช่วยกันอ่าน, 2547.

สันติ ผิวทองคำ. คู่มือการดำเนินคดีตาม พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550.

สุปัน พูลพัฒน์. **คำอธิบายประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการ ยืมฝากทรัพย์สิน เก็บของในคลังสินค้า ประนีประนอมยอมความ การพนันขั้นต่อ**. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์นิติบรรณาการ, 2532.

หนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ตช.0031.212/2408 ลงวันที่ 10 เมษายน 2549 ถึง
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา.

อมร รักษาสัตย์. การเล่นเกมพนัน(1)จากมิติทางพุทธธรรมและปรัชญา. **วารสารร่มโพธิ์แก้ว 4 ปีที่ 4** เล่มที่ 21 (พฤษภาคม-มิถุนายน 2540): 33-34.

ไพศาล ลิ้มสถิตย์ . เปิด ปม เป็น อยู่ คือ พนันออนไลน์ สังคมไทยยุคไร้พรมแดน กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์ บริษัท เอมี เอนเตอร์ไพรส์ จำกัด, 2555.

พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478.

พระราชบัญญัติว่าด้วยการทำผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 ที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.2560

กฎกระทรวง ฉบับที่ 17 (พ.ศ.2503) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478.

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยขั้นตอนและระยะเวลาการพิจารณาการขอรับใบอนุญาต

Henry Campbell. **Blake'Law Dictionary**. (St.Paul :minn west,1979).

Interactive Gambling Act 2001

Thomas J. Sergiovanni, et.al.

Educational governance and administration. United States : Pearson Education, Inc, 2009.

William o.Jenkins,Jr. **Interim Report on Internet Gambling** [online] Available from:

<http://www.gaoX.gov.times/d02110lr.pdf>[2016,Mach06

The Gambling Act 1968